

АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГУЛЬКЕВИЧСКИЙ РАЙОН

**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ**

Советская ул., 14, г. Гулькевичи,
Краснодарский край, 352190
тел./факс (86160) 3-24-83
E-mail: odn@gulkevichi.com

Директору государственного
бюджетного профессионального
образовательного учреждения
Краснодарского края «Венцы-Заря
сельскохозяйственный техникум»

Шайгородскому В.А.

06.02.2023 № 158/16.1

на № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, для осуществления мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края принято Постановление от 27 декабря 2017 г. № 4/3 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении», далее (постановление краевой комиссии № 4/3).

В соответствии п. 1 ст. 4 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее - органы, осуществляющие управление в сфере образования), органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

Согласно ст. 14 Федеральный закон № 120-ФЗ Органы, осуществляющие управление в сфере образования, в пределах своей компетенции: контролируют соблюдение законодательства Российской Федерации и

законодательства субъектов Российской Федерации в области образования несовершеннолетних; осуществляют меры по развитию сети специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также образовательных организаций, оказывающих педагогическую и иную помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным поведением; участвуют в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних; ведут учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях; разрабатывают и внедряют в практику работы образовательных организаций программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних; обеспечивают проведение мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования.

20 января 2023 г. на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования Гулькевичский район (далее – Комиссия) рассмотрен административный материал в отношении Горпенченко Марии Алексеевны, 15 июня 2005 года рождения, проживающей по адресу: с. Новомихайловское, ул. Октябрьская, д. 18 по ст. 19.16 КоАП РФ. Назначено административное наказание в виде предупреждения.

Так, в ходе рассмотрения установлено, что согласно характеристике МБОУ СОШ № 20 с. Новомихайловское от 20 января 2023 г. указано, что несовершеннолетняя Горпенченко Мария Алексеевна, 15 июня 2005 года рождения, является учащейся 10 класса. За время обучения присутствовала на занятиях всего 2 раза. Мария воспитывается в опекаемой семье. Отношения с опекуном не доверительные. Ранее, Мария обучалась в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Краснодарского края «Венцы-Заря сельскохозяйственного техникума» откуда была отчислена 3 ноября 2022 г. согласно приказа государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Краснодарского края «Венцы-Заря сельскохозяйственного техникума» № 164-л/с.

Горпенченко Мария Алексеевна закончила 9 классов в МБОУ СОШ № 20 с. Новомихайловского летом 2021 г. Согласно справке ГБПОУ КК «ВЗСТ» от 27 августа 2021 г. несовершеннолетняя Горпенченко М.А. является студенткой указанного техникума по специальности «Технология производства и переработки сельскохозяйственной продукции», форма обучения очная, основа обучения – бюджетная, в соответствии с Приказом ГБПОУ КК «ВЗСТ» от 24 августа 2021 г. № 90-л/с.

В отдел по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Гулькевичский район 16 августа 2022 г. поступила информация ГБПОУ КК «ВЗСТ» (исх. № 265/01-35 от 15 августа 2022 г.). По информации техникума Мария не систематически посещала занятия, с одноклассниками

сложилась недружественные отношения, в группе друзей не имеет. У Марии неуравновешенный характер, нестабильная психика. Галина Владимировна защищает Марию, считает, что все вокруг плохо относятся к ней. Мария поясняет, что часто болела, в техникуме с педагогами у нее сложились плохие отношения, в связи с чем, не хочет там обучаться. Имеет большое количество пропусков без уважительных причин.

К указанной информации приобщен акт беседы с законным представителем от 11 августа 2021 г. Бунина М.А. – классный руководитель и Борисюк Н.В. – заместитель директора по учебно-воспитательной части ГБПОУ КК «ВЗСТ» провели беседу с Кучмарь Г.В. До законного представителя доведена информация о многочисленных пропусках несовершеннолетней Горпенченко М.А., а также о ее академической задолженности. Дополнительно сообщено о том, что данная информация направлена в правоохранительные органы для принятия мер.

Однако, копия информации направленной на правоохранительные органы не приложена. Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ГБПОУ КК «ВЗСТ» не приняло должных мер для возвращения несовершеннолетней к учебному процессу.

В материал личного дела несовершеннолетней Горпенченко М.А., отдела по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Гулькевичский район имеется приказ ГБПОУ КК «ВЗСТ» № 164-л/с «Об отчислении за систематическое не посещение занятий, не выполнение обязанностей по добросовестному освоению образовательной программы, не выполнение учебного плана и в связи с академической задолженностью, возникшей в результате получения неудовлетворительной оценки на экзамене по предметам по решению педагогического совета № 02 от 2 ноября 2022 г.» согласно которого указанная несовершеннолетняя отчислена из образовательного учреждения. Также данным приказом отчислена несовершеннолетняя Кравцова Лидия Александровна, 28 сентября 2005 года рождения (17 лет).

Согласно характеризующих материалов предоставленных ГБПОУ КК «ВЗСТ» несовершеннолетние Горпенченко М.А. и Кравцова Л.А. на профилактическом учете техникума не состояли. Однако, имели множественные пропуски без уважительных причин.

В соответствии с ч. 5 ст. 66 Федерального Закона от 29 декабря 2012 г. т. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование являются обязательными уровнями образования. Обучающиеся, не освоившие основной образовательной программы начального общего и (или) основного общего образования, не допускаются к обучению на следующих уровнях общего образования. Требование обязательности среднего общего образования применительно к конкретному обучающемуся сохраняет силу до достижения им возраста восемнадцати лет, если соответствующее образование не было получено обучающимся ранее.

Согласно п. 9 ст. 43 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» решение об отчислении

несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет и не получившего основного общего образования, как мера дисциплинарного взыскания принимается с учетом мнения его родителей (законных представителей) и с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Решение об отчислении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимается с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органа опеки и попечительства.

В Комиссию какая-либо информация о несовершеннолетних Горпенченко М.А. и Кравцовой Л.А. от ГБПОУ КК «ВЗСТ» не поступала, в материалах личного дела Горпенченко М.А., которое ведет отдел по вопросам семьи и детства также отсутствует информация от ГБПОУ КК «ВЗСТ» по вопросам отчисления.

В соответствии с ст. 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения (далее - локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом. Образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.

При изучении Комиссией «Порядка перевода, отчисления и восстановления обучающихся в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Краснодарского края «Венцы-Заря сельскохозяйственный техникум», утвержденного приказом директора ГБПОУ КК «ВЗСТ» от 28 февраля 2022 г. № 56 установлено следующее.

«Порядок перевода, отчисления и восстановления обучающихся в государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Краснодарского края «Венцы-Заря сельскохозяйственный техникум» (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», однако при этом указанный Федеральный Закон взят в редакции от 30 декабря 2021 г., ГБПОУ КК «ВЗСТ» не учтено, что 1 января 2022 г. в данный Федеральный закон также внесены изменения (Федеральный закон от 28 июня 2021 г. № 221-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 433-ФЗ "О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"). Также администрации ГБПОУ КК «ВЗСТ» следует учесть, что Приказ Министерства образования и науки РФ от 14 июня 2013 г. № 464 "Об утверждении Порядка организации и осуществления

образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования» в соответствии с Приказом Министерства Просвещения России от 24 августа 2022 г. № 762 настоящий документ признан утратившим силу с 1 марта 2023 г.

Согласно п. 7.18 устава ГБПОУ КК «ВЗСТ», утвержденного Приказом Министерства образования и науки Краснодарского края от 23 декабря 2013 г. № 7440, в соответствии с п. 9 ст. 43 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» решение об отчислении несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет и не получившего основного общего образования, как мера дисциплинарного взыскания принимается с учетом мнения его родителей (законных представителей) и с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Решение об отчислении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимается с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органа опеки и попечительства.

Согласно протокола заседания педагогического совета № 2 от 2 ноября 2022 г. 9-м вопросом рассмотрены итоги проведения Советов профилактики за сентябрь, октябрь 2022 г. (докладчики: Борисюк Н.В., Суворова Е.В., Барабаш М.И.). Так, за невыполнение учебного плана было предложено отчислить следующих студентов: Шулнина В.И. – 212Т, **Кравцову Л.А. – 221 Т**, Бачкину Ю.А. – 205 Б, Кривошапкина И.Р. – 203 В, Каменева И.А. – 204 Э, **Горпенченко М.А. – 212 Т**. Голосовали – единогласно.

Однако, в нарушении вышеуказанных норм законодательства в рамках осуществления Порядка, данные нормы права не учтены. В связи, с чем грубо нарушают права несовершеннолетних на образование предусмотренные ст. 43 Конституции Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 ст. 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, трудовым законодательством положением либо принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.

Согласно п. 1.4 Положения о Совете профилактики безнадзорности и правонарушений, наркомании среди несовершеннолетних и пропаганде здорового образа жизни ГБПОУ КК «ВЗСТ», утвержденного директором ГБПОУ КК «ВЗСТ» Шайгородским В.А. от 25 августа 2021 г. в состав Совета профилактики могут входить: социальный педагог, педагог – психолог, иные педагоги, представители родительской общественности, органов студенческого самоуправления, методического объединения кураторов, представители других учреждений и ведомств: местных органов власти. внутренних дел, социальной защиты населения, учреждений дополнительного образования.

При этом, согласно утвержденного состава Совета профилактики ГБПОУ КК «ВЗСТ» на 2022-2023 г. в него входят только педагоги и сотрудники ГБПОУ КК «ВЗСТ», несмотря на то, что за территорией сельского поселения Венцы-Заря, на которой расположен ГБПОУ КК «ВЗСТ», имеется

закрепленный инспектор ОПДН ОУУП и ПДН ОМВД России по Гулькевичскому району, а также специалист по социальной работе ГКУ СО КК «Новокубанского СРЦН».

Изучив вышеуказанное, Комиссия приходит к выводу, что в нарушении норм действующего законодательства ГБПОУ КК «ВЗСТ» незаконно принято решение об отчислении несовершеннолетних Горпенченко М.А. и Кравцовой Л.А., в локальных нормативных актах имеются расхождения с действующим законодательством. Профилактическая работа по возвращению несовершеннолетних в учебный процесс не проводится, информация компетентные органы о необоснованных пропусках несовершеннолетних не направляется.

На основании изложенного, руководствуясь пунктами 6 и 7 части статьи 8 Закона Краснодарского края от 13 ноября 2006 г. № 1132 – КЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Краснодарском крае», пунктом 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»,

п р о ш у:

1. Данное представление рассмотреть при директоре государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Венцы-Зарский сельскохозяйственный техникум», принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий их способствующих, и недопущению таковых впредь.

2. Согласно ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей повлекших нарушение закона.

3. О принятых мерах информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования Гулькевичский район в установленный законом срок.

Председатель комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
при администрации муниципального
образования Гулькевичский район



А.Г. Пряд

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 310227031995278721568419988831218614170173341381

Владелец Шайгородский Вячеслав Александрович

Действителен с 30.08.2022 по 30.08.2023